

tesis 289

TD  
52

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

TESIS:

LA IMPORTANCIA DEL DESARROLLO PATAGONICO AUSTRAL  
(SECTOR SUDOCCIDENTAL DE LA PROVINCIA DE SANTA CRUZ)  
Y SU IMPLICANCIA EN LA POLITICA EXTERIOR ARGENTINA

USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

AUTOR: DOCTORANDO GUSTAVO DELFOR GONZALEZ SASS

PADRINO DE TESIS: LICENCIADO JULIO ERNESTO PINTO

Buenos Aires, Julio de 1987

# I N D I C E

	<u>Página</u>
<b>I. <u>INTRODUCCION</u></b>	5
1. Fundamentación de la elección del tema	5 a 6
a. Finalidad y objeto de la investigación	6 a 7
b. Materiales (Fuentes, archivos, etc.) utilizados.	7
c. Aclaraciones conceptuales.	7 a 11
2. Hipótesis	11 a 12
<b>II. <u>LOS ANTECEDENTES</u></b>	
1. Históricos	13 a 18
a. Los precursores	18 a 26
2. Geográficos	26
a. Aspectos de carácter general	26 a 30
b. División política	30 a 33
c. Ubicación y geomorfología	33 a 34
d. Posición geovial de la Provincia de Santa Cruz	34 a 37
e. Aspectos geográficos de carácter general de la XIIda Región Chilena.	37 a 39
f. Consideraciones de carácter geoestratégico.	39 a 41
<b>III. <u>LA SITUACION ACTUAL EN EL AREA DE FRONTERA RIO TURBIO</u></b>	42
1. Aspectos de carácter general	42 a 44
a. Otros aspectos de interés general	44 a 45
b. Datos sobre la situación actual	45 a 46
2. Características del área de frontera	46
a. Generalidades - Departamentos - Localidades que comprende y superficie	46 a 47
b. Condiciones geográficas.	47 a 51
c. Características demográficas - Población del área	51 a 52
d. Antecedentes de la presencia de Y.C.F. (Yacimientos Carboníferos Fiscales)	52 a 54

	<u>Página</u>
e. Y.C.F. como Empresa Nacional	54 a 69
f. Situación en el área de los servicios de Río Turbio.	70 a 79
3. Características generales del sector colindante. Datos de la situación actual. Puerto Natales. (Pertenece a la provincia de Última Esperanza y a la XII Región Magallánica y de la Antártida Chilena).	79 a 81
 <u>IV. EL FACTOR POBLACIONAL, UN PROBLEMA A RESOLVER</u>	
1. Situación actual	82
a. Características	82 a 83
- Densidad	84
- Tasa de crecimiento	84 a 85
- Distribución	85 a 86
b. Situación poblacional - Relativa - Consideraciones.	86 a 91
c. Etapas de poblamiento	91 a 98
d. Migraciones y Minorías chilenas.	98 a 106
 <u>V. HACIA UNA COOPERACION REGIONAL</u>	
1. Breve descripción de la situación internacional.	107 a 114
a. Argentina en el concierto internacional.	115 a 119
b. La Patagonia Austral - Importancia	119 a 124
2. La cooperación regional	
a. Conceptos generales	124 a 125
b. La frontera como factor de cooperación	125 a 127
c. Requisitos para la cooperación fronteriza.	127 a 133
d. La cooperación - Bases para su implementación.	133 a 140
 <u>VI. CONCLUSIONES</u>	
1. Consideraciones	141
a. Síntesis del estudio	141 a 152
2. Propuesta	152 a 172
 <u>VII. ANEXOS</u>	 173
1. Anexo 1: Provincia de Santa Cruz - Departa-	



mento Güer-Aike - Límites	174
2. Anexo 2: Provincia de Santa Cruz - Superficie y Extensión	175
3. Anexo 3: División Política	176
4. Anexo 4: Conexidad vial con Chile	177
5. Anexo 5: Sistema de Centros	178
6. Anexo 6: Desarrollo de la Patagonia en lo Espacial (Polos de Desarrollo)	179
7. Anexo 7: Límites - XII Región Chilena	180
8. Anexo 8: Area de Frontera Río Turbio	181
9. Anexo 9: Traza del ferrocarril	182
10. Anexo 10: Area de Frontera Río Turbio	183
11. Anexo 11: Area de Frontera Río Turbio - Ubicación relativa	184
12. Anexo 12: Valle del Río Turbio	185
13. Anexo 13: Población	186
14. Anexo 14: Ubicación gasoducto "El Tranquilo" Puerto Natales	187
15. Anexo 15: Crecimiento vegetativo 1960 - 1970	188
16. Anexo 16: Densidad de población de departamentos	189
17. Anexo 17: Densidades de población por departamento.	190
18. Anexo 18: Areas significativas de crecimiento demográfico 1970/1980	191

19. Anexo 19: Participación poblacional por departamentos en la Provincia de Santa Cruz	192
20. Anexo 10: Distribución porcentual de la población por departamento	193
21. Anexo 21: Distribución porcentual en la población total por localidad	194
22. Anexo 22: Participación porcentual por región en el total de la población del país desde 1914 a 1980	195
23. Anexo 23: Participación porcentual por región en el total de la población de la Provincia de Santa Cruz desde 1947 a 1980	196
24. Anexo 24: Población de las localidades santacruceñas según los censos	197
25. Anexo 25: Porcentaje de nativos por departamentos para los años 1960 y 1970	198
26. Anexo 26: Porcentaje de extranjeros por departamentos para los años 1960 y 1970	199
27. Anexo 27: Tasa de migración neta (por cada mil habitantes)	200
28. Anexo 28: Saldo migratorio neto	201
29. Anexo 29: Porcentual de extranjeros en la población de las provincias limítrofes - Censo 1980	202
30. Anexo 30: Población chilena radicada en nuestro país.	203
Bibliografía	204 a 205
Documentos	206

## I. CAPITULO I - INTRODUCCION

### 1. Fundamentación de la elección del tema

Luego de permanecer durante dos años en la Patagonia Austral (Area de Frontera Río Turbio) debido a mi situación de militar en actividad, como 2do Jefe del Regimiento de Infantería Mecanizado 35, ubicado en la Localidad de Rospentek, próximo al límite internacional, pude comprobar y comprender distintos aspectos que hacen al devenir de esa región austral, una porción de frontera olvidada para los argentinos.

La circunstancia de haber vivido de cerca distintos problemas, muchos insolubles con los escuetos medios disponibles, generaron una carga de impotencia y aislamiento, motivándome a realizar este aporte como una manera más de exponer ante ustedes la fragilidad de esta frontera abierta, con la finalidad de orientar esfuerzos que permitan revertir estas debilidades y encaucen sus verdaderas potencialidades.

En este orden de ideas, una serie de vivencias obtenidas, me permitieron observar el comportamiento fronterizo. La permanencia en el lugar me permitió ingresar, recorrer y convivir en el país vecino, en la jurisdicción de la XII Región Magallánica y Antártica Chilena, su capital Punta Arenas y fundamentalmente Puerto Natales en la Provincia de Ultima Esperanza. Ello me permitió, asimismo, observar la situación en la región, antes y después de la firma del tratado de paz y amistad.

La región chilena adopta las previsiones para caso de conflicto pero aprovecha las oportunidades para apoyarse en la zona argentina. En cambio el área de frontera argentina, por una serie de razones que tendremos que demostrar, no accede a la región del vecino país en la forma y en la intensidad con que debería hacerlo, aunque más no sea para conocer aspectos turísticos. Este indicio comprobado en forma personal, abre la posibilidad de buscar nuevas formas de entendimiento, intercambio y cooperación, como así también generar lazos de convivencia, aprovechando la circunstancia de la disminución de la tensión fronteriza, para conocer la región chilena, en cuanto a su historia, a su geografía, a sus costumbres, a su gente, mejorando las relaciones existentes y obteniendo réditos positivos del país vecino, que de lo contrario, continuará creciendo y fortaleciéndose a nuestras expensas.



El tema a tratar en el presente trabajo se refiere a un fenómeno contemporáneo, en el cual se pretende resaltar la importancia que representa el desarrollo Patagónico Austral, focalizado particularmente en el sector sudoccidental de la Provincia de Santa Cruz -Área de Frontera Río Turbio y la implicancia de dicho fenómeno en la política exterior argentina, en lo que respecta a las relaciones bilaterales de Argentina y Chile.

Partiendo de un supuesto de "postergación de la región" se intentará demostrar la factibilidad de llevar a cabo un proceso de cooperación en el sector señalado anteriormente.

Teniendo en cuenta este objetivo, existe una participación de las Relaciones Internacionales a nivel bilateral que debe ser analizada en la idea de encontrar aspectos de interés común que evidencien la necesidad y posibilidad de una cooperación regional.

El grado de cooperación espontánea que existe a lo largo de una frontera y su estudio, permitirá determinar, si ofrece posibilidades de asentar sobre ella, una política de cooperación, que permita convertir la subregión en un verdadero polo de desarrollo y complementación.

a. Finalidad y objeto de la investigación

- 1) Determinar la factibilidad del tema elegido como trabajo de tesis.
- 2) Hacer conocer a las autoridades del Instituto de Investigación el esquema metodológico adoptado, para continuar con el desarrollo del trabajo de investigación.
- 3) Aplicación de técnicas y métodos de investigación científica, desarrollados durante el seminario realizado en el primer semestre del año.
- 4) Responder a los interrogantes que se formulen relacionados con la investigación.
- 5) Enriquecer el proyecto mediante el intercambio de ideas que surjan del conocimiento del mismo.

- 6) Introducir las modificaciones de forma y fondo que sean necesarias para la prosecución del trabajo, sobre la base de las observaciones que formulen las autoridades.

b. Materiales (Fuentes, archivos, etc.) utilizados.

Selección de información, fichaje, determinación de constantes, utilizando métodos comparativos con otros casos. Proyección de hipótesis y entrevistas. Se han analizado relatos de protagonistas, libros, artículos, publicaciones especializadas, historias generales y particulares.

c. Aclaraciones conceptuales

Los límites de la zona que resultan de interés para esta investigación son los siguientes:

1) Departamento de Güer Aike

Al norte, el límite sur de los Departamentos Corpen Aike y Lago Argentino; al este el Océano Atlántico y al Sur y al Oeste el límite con Chile (Anexo 1).

Se ha adoptado esta metodología por cuanto las relaciones bilaterales se han visto afectadas por disputas territoriales basadas en las tradicionales pretensiones expansionistas del país vecino y la conocida política de debilidad argentina para encarar el problema. El factor de poder militar, muy importante, es solamente un aspecto interviniente en la problemática global. Este debe asumir responsabilidades que dificultan el entendimiento y la cooperación bilateral, ante la ausencia de una estrategia común que potencie el desarrollo de la región y disminuya las posibilidades de conflicto.

El punto de partida será la realidad actual en la región. A partir de allí analizaremos aquellos aspectos que crean una situación de retroceso y que constituyen una constante de implicancias negativas contra toda iniciativa o intento de mejorar las relaciones bilaterales mediante el entendimiento y la búsqueda de aspectos de interés común que hagan necesaria y posibiliten la cooperación.

Del análisis de los aspectos antes enunciados, surgirán una serie de interrogantes, los que una vez resueltos servirán de base para la formulación de una propuesta.



Si logramos con objetividad demostrar la factibilidad de elevar el nivel de desarrollo de la zona a través de la cooperación, habremos realizado un aporte que resaltará una vez más la repercusión favorable de la acción integradora en el ámbito de las relaciones bilaterales.

El sector sudoccidental de la provincia de Santa Cruz, representa un área de frontera, con antecedentes históricos conflictivos por disputas territoriales. Entre otros se manifiesta a través de los siguientes aspectos:

- Dificultades para la ocupación, articulación y organización funcional del espacio.
- Debilidad de las estructuras económicas de la región.
- Recursos naturales inexplorados. Dichos aspectos por influir negativamente en el desarrollo y cooperación regional, bilateral y nacional, impiden toda iniciativa de cooperación y son los que dan origen a la presente investigación.

Suponiendo válidos estos motivos, aún se pueden realizar otros aportes con la finalidad de enriquecer las relaciones internacionales.

Teniendo en cuenta este objetivo y centrando nuestro estudio sobre la importancia manifiesta de la Patagonia Austral y en particular el área de frontera Río Turbio como núcleo colindante de cooperación y complementación nos proponemos iniciar una nueva investigación, cuyos enfoques y marco de referencia poco conocidos nos permitan arribar a conclusiones distintivas, relevantes y veraces.

El presente trabajo está realizado sobre la explotación de fuentes editadas. Sin embargo es conveniente aclarar que, pese a existir considerable cantidad de bibliografía sobre el tema, ninguna enfoca el problema desde la perspectiva seleccionada.

Porque si es cierto que numerosos autores nacionales y extranjeros han tratado con profundidad el tema, ninguno lo ha hecho desde el punto de vista con que se lo enfoca en esta investigación.

Por abarcar el contenido del trabajo, la problemática de un área de frontera, debemos tener presente que nuestro país necesita perentoriamente definir una política nacional que impulse y encuadre la política de frontera.

Esta requiere proteger las zonas y áreas de frontera y simultáneamente establecer relaciones de convivencia y cooperación basadas en el respeto mutuo y el interés recíproco. Es por ello que desde el punto de vista geopolítico, las fronteras deben satisfacer dos aspectos claves. Uno de carácter general derivado de su papel de borde del cuerpo nacional. Otro de carácter particular, consecuencia de su situación geoambiental, así como de la política nacional. Lo expresado puede realizarse mediante un accionar global que defienda los propios intereses contra la presión externa, que establezca sólidos vínculos de convivencia y que posibilite irradiar la propia personalidad e intereses sobre la zona lindera.

Pensamos que con la vecina República de Chile deben replantearse totalmente nuestras relaciones y, partiendo de un repertorio de problemas parciales pendientes, comenzar una activa y decidida gestión de eliminación de situaciones conflictivas o que tengan posibilidades de serlo. Simultáneamente, de otro repertorio de necesidades y conveniencias bi o unilaterales, concretar, también con eficiencia y celeridad todas las iniciativas que favorezcan la cooperación de ambas vertientes oceánicas.

Para evitar interpretaciones erróneas, nos ha parecido conveniente definir ciertos conceptos referidos a la terminología a emplear.

Patagonia Austral: Así se la denomina por que el primer explorador de sus costas, Magallanes, bautizó con el pintoresco nombre de "patagones" a los aborígenes que observara en sus playas. El conquistador se impresionó con la alta talla de esos indígenas en comparación con la estatura de los europeos.

El cubrecabeza que usaban los aborígenes daba mayor realce a su natural corpulencia, así como la piel de guanaco cubría sus pies exagerando el tamaño de los mismos a la vez que dejaban grandes huellas en la arena.

En sur argentino o patagonia englobamos el espacio nacional (terrestre, marítimo y aéreo) que se extiende al sur del río Colorado hasta el sector insular extremo, al este del meridiano del Cabo de Hornos, incluyendo las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur. Comprende las Provincias de Neuquén, Río Negro, Chubut, Santa Cruz y el Territorio Nacional de Tierra del Fuego.

Entendemos por Patagonia Austral el territorio que se extiende al sur del Río Deseado hasta el Cabo de Hornos.

Zona o región comprendida en el estudio: extremo sudoccidental de la Provincia de Santa Cruz: espacio territorial, área de frontera, que abarca a las localidades de Río Turbio como núcleo focal, apoyado sobre el paralelo 52 de latitud sur; 28 de Noviembre; Rospentek y El Turbio, frente a la ciudad chilena de Puerto Natales.

Puerto Natales: ciudad chilena, colindante con la ciudad argentina de Río Turbio. Por su ubicación pertenece a la XII Región de Magallanes y de la Antártida chilena, siendo la capital de la provincia Última Esperanza, a sólo 20 Km en línea recta de Río Turbio. Fue fundada por su primer poblador de origen alemán, el Capitán de Ultramar Herman Eberhardt y un grupo de colonos traídos por él, entre los que se encontraba su amigo VonHeinz, quien bautizó a dicha ciudad.

El día de su cumpleaños, mientras exploraba la zona, descubrió el río de dicha ciudad y siendo amante del latín le puso el nombre de Natalis, tomando posteriormente el nombre de Natales como deformación del vocablo.

Fue en 1893, la oportunidad en que se firmó el protocolo mediante el cual de común acuerdo se resolvió respetar el Cabo Espíritu Santo como punto demarcatorio, desplazándose el límite 2' 38" hacia el oeste. De este modo Chile se adjudicó esta ciudad para sí.

Frontera: según Rey Balmaceda (1), constituye la epidermis del estado, o sea, es la franja de ancho variable

---

(1) Rey Balmaceda Raúl, Límites y Fronteras de la Argentina, Pag 23, Edit Oikos, Bs As, 1979.



que acompaña toda la periferia del territorio y lo pone en contacto con los países vecinos. Esta franja recibe la influencia de las realidades geográficas situadas allende el límite y por ello en muchas ocasiones se convierte en una zona de transición en la que se mezclan los caracteres propios de los dos países confinantes. Es por ello que la frontera se convierte en un área de mutación o cambio en la que las características específicas de un país (dioma, música, vestimenta, comidas, etc) están sometidas a la influencia permanente ejercida por las características propias del país vecino que se expanden en forma directa, por los contactos entre las personas o indirecta a través de los medios de comunicación.

Aike: es un término de origen Tehuelche, que significa paraje o lugar para acampar y es muy utilizado en mapas y cartografía santacruceña.

Zona de frontera: consiste en una franja territorial, de ancho variable, que acompaña a toda la periferia del país, en especial en aquellos sectores que merecen una acción preferencial por parte de las autoridades, con el fin de promover su seguridad y su desarrollo integral. (2)

Area de frontera: son sectores particularmente críticos dentro de la zona de frontera y que merecen por ello una prioridad absoluta en la atención por parte de las autoridades. (3)

Por último, cabe destacar, refiriéndonos al aspecto formal y estilístico de trabajo y a fin de lograr la mayor claridad suscitar el interés y desarrollar las afirmaciones a través de conceptos expresados ágilmente, que las hipótesis de trabajo son presentadas por medio de párrafos interrogativos. En consecuencia, las respuestas pertinentes a tales preguntas constituirán el cuerpo de la investigación.

## 2. Hipótesis

a. ¿Los conflictos limítrofes con la República de Chile ejercie

---

(2,3) Rey Balmaceda Raúl, Pag 304, Edit. Oikos, Bs As, 1979.

ron una influencia negativa contra todo intento de cooperación o bien la misma no avanzó en la región por la aplicación de políticas erráticas?

- b. ¿Se produjo un desarrollo exclusivo y aislado de cada zona colindante y por ende insuficiente, o se llevó a cabo un desarrollo armónico e integrado aprovechando las disponibilidades y teniendo en cuenta las necesidades de ambas zonas?
- c. ¿El natural resentimiento y la desconfianza chilena producida por un agudo sentido de supervivencia influye para que toda acción de cooperación siga un proceso prolongado y gradual o bien ésta podrá lograrse en forma más acelerada?
- d. ¿El abundante flujo migratorio chileno hacia nuestro país constituye un antecedente de cooperación y buena voluntad por parte de la República Argentina y evidencia una actitud de desentendimiento al respecto por parte de Chile; o es un problema indefinido no tratado a nivel bilateral?
- e. ¿La presencia de Y.C.F. como empresa nacional constituye un factor de desarrollo y cooperación o su situación particular crea una vulnerabilidad en el área de frontera?
- f. ¿Las características particulares de ambas zonas colindantes signadas por el aislamiento y la postergación viabilizan la cooperación bilateral como forma de lograr un entendimiento en el marco de una realidad que contribuya a elevar el desarrollo de la zona y crear condiciones para evitar futuros conflictos o bien cada zona colindante por falta de decisión política hace frente a la problemática fronteriza de desarrollo y convivencia en forma exclusiva, no posibilitando la concreción progresiva y armónica de los intentos de cooperación?
- g. ¿Factores de distinto orden, geográficos, climáticos, geoviales, de infraestructura, servicios, transporte, energéticos, educacionales, turísticos, etc, reúnen condiciones para una cooperación bilateral o por el contrario crean barreras infranqueables y la dificultan?

## II. CAPITULO II - LOS ANTECEDENTES

### 1. Históricos

Desde el año 1859 en que el Comandante Luis Piedrabuena ocupó la Isla Pavón en la desembocadura del Río Santa Cruz, siendo el primer argentino que se instaló en esa región austral hasta el momento actual, hemos observado como esta zona clave para el destino de la Nación, ha permanecido postergada en sus posibilidades de desarrollo e integración.

No podemos dejar de resaltar la sucesión de antecedentes históricos que dieron origen a nuestra Patagonia Austral. En este sentido corresponde afirmar que fue Vespucio el primero de cuantos navegaron sobre costas americanas entre el declinar del siglo XV y los comienzos del siguiente que consignó por escrito, en forma llamativa como eran aquellas.

Las cartas publicadas hace cuatro siglos y medio, conservan su vigencia. Vespucio es el primero que mencionó la costa patagónica. Pero estuvo reservada a Hernando de Magallanes la gloria de revelar al mundo sustancialmente, las formas, los misterios, la geografía y el alma del continente colombino en su extremo austral; fue el descubridor de la costa que desde entonces se llamó patagónica, cuando el 31 de marzo de 1520, cinco naves de su expedición entraron en la Bahía de San Julián y sus tripulantes descendieron a tierra al día siguiente para asistir a un oficio religioso. El lugar quedó entonces señalado a los navegantes como refugio seguro antes de enfrentar los peligros del estrecho.

En aquel tiempo recobraron vigencia las negociaciones diplomáticas sobre las Molucas, las que iban a concluir el 21 de abril de 1529, en que las mismas, según las capitulaciones de Zaragoza, fueron transferidas por el Emperador de España al Rey de Portugal. Ya no habría porque empeñarse en llegar a ellas por el camino de occidente, tan largo y difícil. El empeño orientaríase hacia el ejercicio de los poderes soberanos en las zonas rebeladas para el conocimiento universal, que era preciso explorar, colonizar y gobernar. Esta empresa fue confiada en primer término a Simón de Alcazaba.

El 21 de setiembre de 1534 salió de San Lucas de Barrameda,



en la Madre de Dios que era la capitana, y la San Pedro, la expedición de Alcazaba, formándola más de 250 personas, entre marineros y pobladores.

La ruta que tomó después de algunos contratiempos, fue la del estrecho que necesitaba pasar a fin de cumplir sus planes colonizadores. Iba demasiada gente para la cantidad de víveres y agua que se llevaba, razón por la cual los integrantes de la expedición pasaron todo tipo de necesidades.

El 2 de enero, después de una gran tormenta, divisaron la costa patagónica. Debido a fuertes temporales por el mal tiempo reinante, retrocedieron hasta la Isla de Leones o Lobos, en los 45° 4' de latitud sur. Parece que los expedicionarios descendieron a tierra firme, haciendo una corta expedición por las márgenes del Río Chubut.

Una noche, mientras dormía, Alcazaba fue ultimado por un grupo de tripulantes amotinados, finalizando en esa forma trágica, una expedición poco afortunada desde un principio. El afán de hallar tesoros, descubrir veneros maravillosos y explotar minas inagotables, presidía explicablemente la actividad de los hombres señeros movilizándolo todo.

En 1745, una misión jesuítica realizó una exploración a lo largo de la costa patagónica, estando el aspecto científico a cargo del Padre José Quiroga, quien antes de su ingreso a la Compañía de Jesús, había sido hábil marino. Formaban parte de la expedición los misioneros Cardiel y Strobel.

En 1778, y ante amenazas de pérdida de los territorios, los Reyes de España resuelven fundar colonias estables. El 23 de marzo de 1780 llegó a San Julián una escuadrilla al mando de Antonio de Viedma quien al no considerar adecuados estos parajes para una colonia, se trasladó hasta Deseado donde pasó el invierno.

Al año siguiente, la colonia se trasladó a San Julián tomando el nombre de Floridablanca.

En 1790 y 1807 se intentaron nuevos ensayos de poblamiento, al establecerse en Desado, al amparo de un fuerte, una compañía pesquera.

En 1834 el Capitán de la Marina Inglesa Robert Fitz Roy navegó por el Río Santa Cruz al mando del Beagle que hacia entonces, su segundo viaje de exploración por las costas de América del Sur. Entre los miembros de la misión se encontraba el naturalista Charles Darwin.

En 1867 Piedrabuena costeo una expedición al mando de G. A. Gardiner y llegó al lago que más tarde el Perito Moreno llamaría Lago Argentino.

En 1869 Muster convivió entre los indios, recorriendo tierras inexploradas desde el Estrecho de Magallanes hasta Río Negro.

En 1873 el gobierno argentino toma posesión del Puerto Santa Cruz construyendo una casilla en el paraje Cañadón de los Misioneros que debe su nombre a las dos misiones anglicanas que se instalaron allí en 1862 procedentes de las Islas Malvinas.

El último cuarto de siglo pasado es rico en expediciones de hombres de ciencia, de marinos, de militares como el Perito Moreno, Carlos Moyano, Ramón Lista y Jorge Fontana.

Ante el abandono de la ocupación argentina de 1873 por falta de víveres, los chilenos tomaron posesión del lugar produciéndose incidentes diplomáticos que motivaron que a fines de 1878 llegara el Comodoro Py a tomar posesión de la región en disputa.

En 1884 se creó la Gobernación de Santa Cruz, siendo el explorador Carlos María Moyano su primer gobernador.

La primera capital fue Puerto Santa Cruz pero en 1898 fue trasladada a Río Gallegos cuando el Gobernador Ramón Lista acordó instalar allí la sede del gobierno.

El nombre de la ciudad capital como el del río homónimo es uno de los más antiguos de la cartografía argentina.

Por Ley Nro 14.400 del año 1955 se creó un nuevo Estado Provincial denominado Provincia Patagónica que reunía dentro de sus límites los que la Ley Orgánica de Territorios Nacionales

asignaba a las Gobernaciones de Santa Cruz y Tierra del Fuego.

En 1957 se erigió la Gobernación de Tierra del Fuego y la Provincia de Santa Cruz quedó circunscripta a su jurisdicción actual.

Regida desde la sanción de la Ley 14.408 por Comisionados Nacionales es en 1957 cuando se convoca a elección por primera vez para elegir veinticuatro convencionales constituyentes que debieron darle su Carta Magna.

Concurrieron a esas elecciones cuatro partidos políticos y se aplicó el sistema de distribución proporcional D'Hont.

Sancionada la Constitución el 28 de noviembre de 1957, el 23 de febrero de 1958 Santa Cruz eligió su primer Gobierno Constitucional, acto eleccionario en el que triunfó la Unión Cívica Radical Intransigente, consagrando para el Poder Ejecutivo Provincial la fórmula; Paradelo - Madreñal.

Desde el punto de vista geográfico la Provincia de Santa Cruz está ubicada en el extremo sur continental del continente americano, entre los paralelos de 46° y 52° 27' de latitud sur. Pertenece a las tierras templadas frías de la República Argentina.

Posee una forma maciza y se extiende sobre 710 Km de norte a sur y de ancho (Este - Oeste) varía entre 482 Km al norte y 219 Km al sur (Anexo 2).

Respecto a sus límites, podemos afirmar que relatar la historia de las fronteras de Santa Cruz es mostrar la evolución zigzagueante de los límites de la Patagonia. Durante la época colonial, las inmensas extensiones de tierra denominadas desde muy antiguo "Patagonia" o "Tierra de los Patagones" figuraban anexadas con imprecisos límites, en parte a la Capitanía General del Río de La Plata que por la costa Atlántica se extendía hasta el estrecho de Magallanes, la Tierra del Fuego, y el resto, la región oeste o Cordillerana, a la Capitanía de Cuyo.

Al crearse por real cédula de 1776 el Virreynato del Río de La Plata, las Capitanías existentes pasan a denominarse Gobernaciones y, posteriormente, Intendencias. Se establece la denominación de Patagonia y Tierra del Fuego, cuyo territorio en-



tonces despoblado y ajeno a las corrientes civilizadoras, dependía directamente del Virrey. Estos límites geográficos fijados por las autoridades españolas perduraron hasta 1814.

Desde esa fecha, en la que el territorio actual de la República se dividía en sólo siete provincias, fueron apareciendo nuevas subdivisiones, hasta que, en 1834, al constituirse la Provincia de Jujuy su número queda fijado en los 14 históricos estados que formaron el núcleo de nuestra Patria.

Así, la Patagonia quedaba unida en parte a la Provincia de Buenos Aires y en parte a la de Cuyo luego Mendoza.

Hasta el 1° de mayo de 1853 no existían los llamados "Territorios Nacionales", pero desde ese entonces al fijarse los límites definitivos, aparecen dilatadas extensiones, donde las provincias no alcanzan a ejercer actos de gobierno. Vista esta situación 9 años más tarde, el 22 de julio de 1862 se dictó la Ley Nro 28, ordenando la nacionalización de todos los territorios existentes fuera del límite de las provincias.

Pero es recién el 8 de octubre de 1878, por Ley Nro 954, que se crea la Gobernación de la Patagonia, con sede de sus autoridades en Carmen de Patagones.

Como antecedente ilustrativo, cabe recordar la Ley 731 por la que se divide en secciones los territorios existentes en ambas márgenes del Río Chubut, en su mayor parte aún inexplorados.

Finalmente por Ley 1.532 del 16 de octubre de 1884 se procede a subdividir definitivamente la Gobernación de la Patagonia y, en 1907, se fijan los límites de la Provincia de Mendoza con respecto a los territorios de La Pampa y Neuquén.

En 1944, por Ley Nro 12.913 ratificatoria del Decreto Nro 13.941, se crea la zona militar de Comodoro Rivadavia, llamada también Gobernación Militar, con territorios que anteriormente formaban parte del Chubut y Santa Cruz.

En 1954 la nueva ley orgánica de los Territorios Nacionales (ley Nro 14.315), reconoce los límites asignados originariamente a las Gobernaciones Patagónicas, y mantiene la subdivisión

de Comodoro Rivadavia mientras duren las causas que motivaron su creación.

Finalmente, los territorios patagónicos fueron convertidos en provincias por Ley Nro 14.408 del 15 de junio de 1955. Según esta ley la actual Provincia de Santa Cruz tomaba el nombre de Patagonia y sus límites eran desde el paralelo 46° de latitud sur, hasta el Polo Antártico: en ella se incluía, además Santa Cruz, la entonces Gobernación Marítima de Tierra del Fuego, la Isla de Los Estados, las Islas Shetland, Orcadas del Sur y el sector argentino de la Antártida, entre los meridianos de 25° y 74°; también incluía los archipiélagos reclamados por Argentina, como las Malvinas, Georgias, Sandwich del Sur, Picton, Nueva y Lennox.

Las protestas levantadas por algunos sectores ante la vastedad de los territorios sujetos a la nueva provincia, tan poco poblada y el nombre de Patagonia que se le dió, hizo que tanto sus límites como su nombre se reconsideraran nuevamente.

Para denominar a la nueva provincia se buscó un nombre de raíz histórica; Santa Cruz, como se la conoció siempre.

En 1957, se la separó a la Tierra del Fuego, dándole un nuevo régimen Gobernativo.

Cada una de las provincias sancionó su propia constitución y, en 1957-1958, eligieron sus autoridades.

#### a. Los precursores

No podemos dejar de exaltar en el presente trabajo, a las personalidades señeras de quienes fueron pioneros, en estas tierras australes.

#### Luis Piedrabuena

Su ciudad natal, la colonial e histórica Carmen de Patagones está situada en un pintoresco cerro, por donde se entra al desierto áspero y rudo de la Patagonia.

Desde muy pequeño (6 años) siente el anhelo de ser navegante.

En 1848 habiendo terminado su formación primaria obtiene autorización de sus padres para embarcarse como grumete en el pailebot John Davison, de bandera norteamericana, al comando del famoso Capitán W. H. Smiley, muy amigo de sus padres quien tenía licencia de Rosas para cazar lobos en las islas del sur. El 3 de agosto del mismo año zarpan para las Malvinas y después de un año de correrías regresa la John Davison a Patagones, culminando con éxito el joven grumete, su travesía por los mares del sur.

La John Davison zarpa en noviembre por segunda vez, fletada para llevar provisiones a los misioneros ingleses establecidos en las Islas de Tierra del Fuego. En este segundo viaje Piedrabuena es ya ascendido a Segundo Oficial.

Cerca de su destino un fuerte temporal obliga al buque a recalar en la Isla de los Estados, donde por primera vez, el joven Piedrabuena toma bajo su dirección el peligroso salvamento de catorce tripulantes de un barco alemán que pocos días antes había naufragado en aquellos solitarios parajes.

Pocos días después fondean en la Isla Navarino, donde se encuentran con la triste sorpresa de hallar los restos mutilados de la misión de Mr. Gardiner, masacrada espantosamente por los indios.

El mismo narra el horror que le produjo esta tragedia y las lágrimas que derramó toda la emocionada tripulación al dar sepultura a los restos de aquellos valerosos y desgraciados misioneros.

Seguramente desde aquel momento se despertó en Piedrabuena un piadoso sentimiento hacia el naufrago. Y en efecto, jamás dejó de acudir en su existencia de navegante, allí donde un barco necesitó de su auxilio.

El armador Smiley da el mando a Piedrabuena de la barca argentina San Martín. Con este buque zarpa para Nueva York, llevando izada al tope la bandera de su patria que por primera vez hicieran flamear las brisas de los mares del norte. Allí desembarca y consigue ingresar en una escuela de marina donde completa sus conocimientos náuticos.



Después de cuatro años abandona Nueva York volviendo a los mares australes de su país al mando de la Goleta Mancuy, también de propiedad de Smiley.

En 1853, para evitar que los barcos que venían de las Malvinas, tomaran la Isla de los Estados como parte del territorio de su Majestad Británica, iza la bandera nacional en un cerro de aquella isla, constituyéndose así en el vigilante de tan remotas latitudes.

En el mismo año remonta con el Mancuy el Río Santa Cruz, hasta Isla Pavón, en cuyo paraje, ante una tribu de indios enarbola por primera vez la bandera de la patria, saludándola sus tripulantes juntamente con los asombrados indios, a los cuales les repartió banderas argentinas para que las izaran en sus toldos. Deja en la Isla Pavón una custodia permanente a cargo de marinos. En 1860 compra a Smiley el velero Mancuy, cambiándole el nombre por el de Espora en homenaje al gran prócer de la marina.

En 1864, el gobierno del Presidente Mitre, premia sus importantes servicios confiriéndole los despachos de Capitán de la Armada, por servicios prestados en la vigilancia de las costas australes y sus actos humanitarios, reconociendo al buque de su propiedad como parte integrante de la Armada Nacional. Piedrabuena acepta pero renuncia a sus sueldos.

En 1867, compra en la colonia de Punta Arenas el Bergantín Carlitos, despachándolo de Malvinas con un cargamento de carbón para venderlo en Montevideo. Pierde este barco con todo su cargamento, quedando sumido en la total miseria.

En 1869 contrae matrimonio en la Capital Federal con la señorita Julia M. Dufur, y dos meses más tarde se embarca con su esposa en un buque de su propiedad para la Isla de los Estados, a donde llega después de una larga y penosa travesía.

Permanece en la Isla Pavón. Viaja a Punta Arenas y después de muchas vicisitudes vuelve a Buenos Aires para dar cuenta al gobierno de sus inútiles esfuerzos para afirmar la soberanía en el Estrecho de Magallanes.